



на 2-112274 от 08.06.2022

**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЗДРАВ РОССИИ)**

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,
Москва, ГСП-4, 127994,
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

Президенту НКО «Ассоциация
развития медицинских
информационных технологий»
М.М.Эльянову

04.07.2022 № 18-5/1730

info@armit.ru

На № _____ от _____

Уважаемый Михаил Михайлович!

Департамент цифрового развития и информационных технологий Минздрава России на Ваше обращение от 06.06.2022 № 45 об оценке деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации в части вопросов информатизации отрасли здравоохранения направляет информацию по существу обозначенных Вами проблем и замечаний.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Директор Департамента
цифрового развития и
информационных технологий

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D82270DE42C930000A326C00060002
Кому выдан: Ваньков Вадим Валерьевич
Действителен: с 15.02.2022 до 15.02.2023

В.В. Ваньков

№ п/п	Проблемы, обозначенные АРМИТ	Комментарий Минздрава России
1	Непрозрачность финансовой стороны создания ЕГИСЗ и цифрового контура здравоохранения	<p>Финансирование мероприятий по развитию медицинских информационных систем осуществляется в соответствии с правилами предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» в рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2017 г. № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».</p> <p>Дополнительно отмечаем, что в открытом доступе, размещена информация о финансировании мероприятий по развитию ЕГИСЗ на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» в разделе Национальные проекты (http://epbs2020.budget.gov.ru), предназначенной для обеспечения прозрачности, открытости и подотчётности деятельности государственных органов и органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных медицинских организаций.</p>
2	Проблемы с кадровой составляющей в части руководителей реализации проектов информатизации здравоохранения .	<p>Федеральными государственными образовательными стандартами высшего образования по специальностям области образования «Здравоохранение и медицинские науки» предусмотрено освоение общепрофессиональной компетенции выпускника «Информационная грамотность», которая устанавливает, что выпускник, завершивший обучение по соответствующей образовательной программе, способен понимать принципы современных информационных технологий и использовать их для решения задач профессиональной деятельности.</p> <p>Центром подготовки руководителей цифровой трансформации Высшей школы государственного управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации ежегодно с 2019 года поводится обучение по программе повышения квалификации должностных лиц «Реализация проектов</p>

№ п/п	Проблемы, обозначенные АРМИТ	Комментарий Минздрава России
		<p>цифровой трансформации» (228 ак. часов) для заместителей руководителей органов исполнительной власти, реализующих государственное управление в сфере здравоохранения, ответственных за цифровую трансформацию. Программа нацелена на повышение компетенций должностных лиц в вопросах организации работы проектов цифрового развития, работы с данными, работы с государственными информационными системами и цифровыми платформами, цифровой трансформации системы государственного управления, в том числе процессов предоставления государственных услуг. Программу прошли заместители руководителей органов государственной власти в сфере здравоохранения, специалисты медицинских информационно-аналитических центров 85 субъектов Российской Федерации, всего прошли обучение по программе порядка 1 400 чел.</p> <p>В 2022 году ведется расширение программы с увеличением охвата обучаемых специалистов, как в части лиц, ответственных за цифровую трансформацию, так и непосредственно врачебных сотрудников.</p>
3	Не сформулирован перечень задач цифровизации, значимых для работников здравоохранения и пациентов	<p>Цели и задачи информатизации здравоохранения сформулированы в федеральном проекте «Создание единого цифрового контура здравоохранения на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» национального проекта «Здравоохранение», а так же в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко от 17.05.2021 № ДЧ-П10-6146 Минздравом России определен список проектов и показателей для включения в региональные стратегии в области цифровой трансформации отрасли здравоохранения на уровне субъектов Российской Федерации. Минздравом России совместно с Руководителями цифровой трансформации субъектов Российской Федерации утверждены региональные стратегии, целей и задач цифровой трансформации субъектов Российской Федерации.</p>
4	Отсутствует система объективных оценок и мониторинга цифровизации, проверяемых показателей	<p>Методика расчета показателей федерального проекта утверждена приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.04.2022 № 290 «Об утверждении методик расчета показателей федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения</p>

№ п/п	Проблемы, обозначенные АРМИТ	Комментарий Минздрава России
	цифровой зрелости и медицинских организаций, и регионов	<p>(ЕГИСЗ)», входящего в национальный проект «Здравоохранение».</p> <p>Методика расчета отраслевых индексов, характеризующих достижение цифровой зрелости ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения утверждена приказом Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций от 18.11.2020 года № 600. Методика рассмотрена на заседании президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, утверждена протоколом от 17.11.2021 года № 40.</p> <p>Минздравом России на основании исполнения контрольных точек, показателей и результатов федерального проекта на регулярной основе осуществляется оценка развития цифровой зрелости сферы здравоохранения субъектов Российской Федерации.</p>
5	Отсутствует тиражирования лучших практик по регионам	<p>Ежегодно в стране проводятся форумы и конгрессы, в рамках которых презентуются наиболее прогрессивные разработки в части информатизации здравоохранения.</p> <p>Целью подобных мероприятий является создание инноваций, решений и эффективных практик в IT-здравоохранении, несущих практическую значимость для реализации задач региональной информатизации и развития.</p>
6	Отсутствует общедоступный постоянно актуализируемый информационный ресурс с реестрами успешных практиками	<p>Информация о лидерах в сфере информатизации здравоохранения размещается на Портале оперативного взаимодействия участников ЕГИСЗ в новостной ленте. Ведутся работы по созданию раздела с материалами субъектов Российской Федерации по лучшим практикам в сфере цифровизации здравоохранения на портале оперативного взаимодействия участников ЕГИСЗ.</p>
7	Огромные провалы в нормативном и методическом обеспечении	<p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.02.2022 г. №140 утверждено Положение о единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения.</p> <p>Минздравом России разработана законодательная основа для применения телемедицинских технологий при оказании медицинской помощи. Статьей 36.2 Федерального закона № 323-ФЗ «Об охране здоровья граждан в Российской Федерации» урегулированы особенности медицинской</p>

№ п/п	Проблемы, обозначенные АРМИТ	Комментарий Минздрава России
		<p>помощи, оказываемой с применением телемедицинских технологий, в том числе приказом Минздрава России от 30.11.2017 № 965н утвержден Порядок организации и оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий</p> <p>Минздравом России, при участии представителей медицинского сообщества и экспертов в области информационных технологий разработан и утвержден приказ от 07.09.2020 г. №947н «Об утверждении порядка организации системы документооборота в сфере охраны здоровья в части ведения медицинской документации в форме электронных документов».</p> <p>Разработаны и утверждены 05.08.21 г. методические рекомендации по поэтапному переходу на ведение медицинской документации в форме электронных документов.</p> <p>Разработан Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р ИСО/HL7 27932-2015 «Информатизация здоровья. Стандарты обмена данными. Архитектура клинических документов HL7. Выпуск 2», введенный 01.11.2016 г.</p> <p>ЦНИИОИЗ Минздрав России разрабатывает структурированные электронные медицинские документы (СЭМД), которые содержат описание требований стандарта архитектуры клинических документов «Health Level Seven Clinical Document Architecture. Release 2.0» (HL7 CDA R2.0) с целью создания и обмена медицинскими документами в электронном виде. Создано более 50 видов СЭМД, из них в 2021 году 32 новых вида документов. Опубликованы руководства по реализации структурированных электронных медицинских документов на портале ЕГИСЗ https://portal.egisz.rosminzdrav.ru/materials.</p> <p>Требования к медицинским информационным системам утверждены Приказом Минздрава России от 24.12.2018 г. № 911н «Об утверждении требований к государственным информационным системам в сфере здравоохранения субъектов российской федерации, медицинским информационным системам медицинских организаций и информационным системам фармацевтических организаций».</p>
8	Отсутствует взаимодействие Минздрава России с экспертным сообществом	<p>Ведется постоянное взаимодействие с профессиональным сообществом.</p> <p>В рамках ежегодного конгресса «Информационные технологии в медицине» проводится конкурс «Лучшее ИТ-решение для здравоохранения», в рамках которого субъекты Российской Федерации обмениваются опытом о лучших</p>

№ п/п	Проблемы, обозначенные АРМИТ	Комментарий Минздрава России
		<p>практиках в части применения информационных систем. Конгресс проводится при поддержке и участии Министерства здравоохранения Российской Федерации.</p> <p>В рамках Форума «ПРОФ-IT», организуемом Экспертным центром электронного государства совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации проводится конкурс на лучшее региональное цифровое решение в области цифровой медицины. Ежегодно на конкурс поступают более 200 заявок от субъектов Российской Федерации, по итогам заочного голосования, в котором принимают участие все субъекты Российской Федерации, выбирается не менее 3х значимых проекта.</p>
9	<p>Отсутствует постоянно действующий информационный центр Минздрава. Медицинские организации не знают о региональных МИАЦ</p>	<p>Постоянно действующим информационным центром Минздрава России является Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее - ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Минздрава России) одним из направлений деятельности которого является цифровая трансформация отрасли здравоохранения.</p> <p>ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Минздрава России на постоянной основе оказывает методическую поддержку, в том числе медицинским информационно-аналитическим центрам субъектов Российской Федерации.</p>
10	<p>Отсутствует комплексная программа действий по повышению цифровой грамотности медицинского и управленческого персонала</p>	<p>Базовые основы цифровой грамотности включены во все федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального и высшего профессионального образования образовательными учреждениями, имеющими государственную аккредитацию.</p>
11	<p>Отсутствуют нормативы оснащения средствами вычислительной техники, отсутствует финансовый план</p>	<p>Для оценки состояния вычислительной инфраструктуры и создания IT-паспорта объекта, разработаны проекты методических рекомендаций для медицинских организаций, подведомственных Минздраву России по оснащению аппаратных (серверных) комнат и кроссовых помещений, инженерной инфраструктурой и созданию структурированных кабельных систем, оснащению рабочих мест сотрудников учреждений.</p>

№ п/п	Проблемы, обозначенные АРМИТ	Комментарий Минздрава России
	дооснащения медицинских и call-центров, коммуникационным оборудованием программным обеспечением	Данные методические рекомендации, после их утверждения Минздравом России, будут использованы для оценки цифровой компетенции, в том числе медицинских организаций субъектов Российской Федерации.
12	Отсутствует система мониторинга (аудита) ЕГИСЗ. Итоги выполнения Плана мероприятий (Дорожной карты) 2015-2018гг.	Мониторинг достижения показателей и результатов по созданию и развитию единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ) осуществляется в подсистеме автоматизированного сбора информации о показателях системы здравоохранения из различных источников и предоставления отчетности ЕГИСЗ. Итоги выполнения Плана мероприятий (Дорожной карты) 2015-2018гг по развитию ЕГИСЗ. являются базовыми значениями федерального проекта
13	Отсутствуют документы, регламентирующие содержание и все аспекты создания и использования ЭМК	С 1 января 2008 года Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2006 № 407-ст утвержден и введен в действие ГОСТ Р 52636-2006. Национальный стандарт РФ «Электронная история болезни. Общие положения», «Основные разделы электронной медицинской карты» (утв. Минздравом России 11.11.2013 № 18-1/1010).
14/ 15	Отсутствуют документы по переходу на электронный документооборот	Приказ Минздрава России от 07.09.2020 N 947н «Об утверждении Порядка организации системы документооборота в сфере охраны здоровья в части ведения медицинской документации в форме электронных документов». Письмом Минздрава России от 10.08.2021 № 18-5/1495 направлены Методические рекомендаций по поэтапному переходу на ведение медицинской документации в форме электронных документов (вместе с «Методическими рекомендациями по поэтапному переходу на ведение медицинской документации в форме электронных документов. Версия 1.0», утв. Минздравом России 05.08.2021 до сведений руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации доведена методика перехода на электронный медицинский документооборот.
16	Отсутствуют типовые требования к	Федеральный закон от 02.07.2021 №358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрена возможность ведения в составе

№ п/п	Проблемы, обозначенные АРМИТ	Комментарий Минздрава России
	электронным регистрам пациентов, позволяющих отслеживать как эффективность лечения, так и число пациентов с определенной формой заболевания	ЕГИСЗ федеральных регистров лиц с отдельными заболеваниями или регистров иных категорий лиц в случаях, установленных Правительством Российской Федерации. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.02.2022 №140 «О единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения» определена подсистема ведения специализированных регистров пациентов по отдельным нозологиям и категориям граждан, мониторинга организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи и санаторно-курортного лечения. Расширение списка нозологий, по которым требуется ведение регистров, запланировано в рамках реализации мероприятий по созданию вертикально интегрированных медицинских информационных систем.
17	Отсутствуют документы, регламентирующие все аспекты широкого использования телемедицинских технологий	Приказ Министерства здравоохранения РФ от 30 ноября 2017 г. № 965н «Об утверждении порядка организации и оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий». Просим уточнить понятие аспектов использования. В субъектах Российской Федерации в рамках реализации мероприятий федерального проекта создаются централизованные подсистемы «Телемедицинские консультации» государственных информационных систем субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения, функциональность которых должна обеспечивать взаимодействие медицинских работников между собой, а также возможность дистанционного взаимодействия медицинского работника и пациента, включая дистанционное наблюдение за состоянием здоровья, в том числе с использованием устройств дистанционного наблюдения (зарегистрированных в установленном порядке медицинских изделий). Плановый срок исполнения 20.12.2022г.
18	Отсутствуют утвержденные четко сформулированные и проверяемые типовые требования к основным классам МИС	Требования к медицинским информационным системам утверждены Приказом Минздрава России от 24.12.2018 г. № 911н «Об утверждении требований к государственным информационным системам в сфере здравоохранения субъектов российской федерации, медицинским информационным системам медицинских организаций и информационным системам фармацевтических организаций». Оценка соответствия используемых медицинских информационных систем в медицинских организациях утвержденным требованиям Министерства здравоохранения

№ п/п	Проблемы, обозначенные АРМИТ	Комментарий Минздрава России
	(МИС МО, ЛИС, PACS и др.)	<p>Российской Федерации осуществляется самостоятельно на основании методических рекомендаций.</p> <p>На портале ЕГИСЗ (https://portal.egisz.rosminzdrav.ru/materials/335) опубликованы методические рекомендации по обеспечению функциональных возможностей централизованных систем (подсистем) государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации: «Лабораторные исследования», «Центральный архив медицинских изображений», «Управление системой оказания скорой медицинской помощи и медицинской эвакуацией (в том числе санитарно-авиационной) в повседневном режиме и в режиме чрезвычайной ситуации», «Управление льготным лекарственным обеспечением», «Организация оказания медицинской помощи по профилям «Акушерство и гинекология» и «Неонатология» (Мониторинг беременных)», «Организация оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями», «Организация оказания медицинской помощи больным сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Телемедицинские консультации», «Организация оказания профилактической медицинской помощи (диспансеризация, диспансерное наблюдение, профилактические осмотры)»</p> <p>А также на портале ЕГИСЗ (https://portal.egisz.rosminzdrav.ru/materials/335), размещены следующие документы:</p> <p>Концепция и план разработки единой системы нормативно-справочной информации в сфере здравоохранения на период 2019-2024 гг.;</p> <p>Концепция организации информационно-телекоммуникационного взаимодействия медицинских информационных систем медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти Российской Федерации (за исключением федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральными законами предусмотрена воинская служба или приравненная к ней служба), с подсистемами ЕГИСЗ и с другими отраслевыми информационными системами при оказании медицинской помощи;</p> <p>Методические рекомендации по организации информационного взаимодействия медицинских информационных систем медицинских организаций частной системы здравоохранения с единой государственной</p>

№ п/п	Проблемы, обозначенные АРМИТ	Комментарий Минздрава России
		<p>информационной системы здравоохранения в сфере здравоохранения;</p> <p>Методические рекомендации по категорированию объектов критической информационной инфраструктуры сферы здравоохранения;</p> <p>Методические рекомендации по реализации федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, имеющими подведомственные медицинские организации (за исключением федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральными законами предусмотрена воинская служба или приравненная к ней служба).</p>
19	Отсутствует нормативные документы, регламентирующие понятие «Электронный рецепт»	<p>В рамках исполнения федерального проекта предусмотрено в срок 20.12.2023 г. обеспечение электронное информационное взаимодействие 100% аптечных организаций 85 субъектов Российской Федерации с медицинскими организациями при обслуживании рецептов, оформленных в форме электронного документа с использованием усиленной квалифицированной подписи медицинского работника.</p> <p>Приказом Минздрава России от 07.07.2020 № 683н внесены изменения в правила отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденные приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11 июля 2017 г. № 403н.</p> <p>Дополнительно отмечаем, что уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации принимается решение об использовании электронных рецептов на территории субъекта Российской Федерации наряду с рецептами на лекарственные препараты, оформленными на бумажном носителе (согласно пункту 4 статьи 6 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»).</p>
20	Отсутствует политика региональной цифровизации здравоохранения	<p>Политика развития региональной цифровизации здравоохранения в полном объеме изложена в стратегическом направлении области цифровой трансформации отрасли «Здравоохранения», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 г. № 3980-р.</p>
21	Отсутствуют в полном объеме нормативные и	<p>Методические рекомендации по формированию службы информационных технологий в медицинских организациях утверждены ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Министерства</p>

№ п/п	Проблемы, обозначенные АРМИТ	Комментарий Минздрава России
	методические документы по организации ИТ-поддержки медицинских организаций	здравоохранения Российской Федерации 04.03.2022 г. Документ содержит рекомендации по возможным направлениям деятельности службы информационных технологий медицинской организации и ориентировочную численность специалистов по каждому направлению деятельности службы и размещен на портале ЕГИСЗ (https://portal.egisz.rosminzdrav.ru/)
22	Отсутствуют типовые правила взаимодействия медицинских организаций и организаций разработчиков компьютерных систем, установленных в этих медицинских организациях	Правила взаимодействия между заказчиком и исполнителем, в том числе в случае, если предметом государственных контрактов является сервисное и/или техническое сопровождение медицинских информационных систем, а также модернизация и развитие указанных систем регулируются действующим законодательством Российской Федерации.
23	Отсутствуют методические материалы по стимулированию как медицинских организаций, активно и эффективно внедряющих ИТ, так и сотрудников, активно использующих ИТ в своей работе	Стимулирование как медицинских организаций, активно и эффективно внедряющих ИТ, так и сотрудников, активно использующих ИТ в своей работе, относится к полномочиям руководителей медицинских организаций. Приказом Минздрава России от 28.06.2018г. № 421 утверждены методические рекомендации по разработке органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления показателей эффективности деятельности подведомственных государственных (муниципальных) учреждений, их руководителей и работников по видам учреждений и основным категориям работников.
24	Отсутствует полный пакет документов по обеспечению информационно й безопасности МИС	Минздрав России разработал Концепцию информационной безопасности в сфере здравоохранения. Концепция утверждена 10.03.2022 протоколом №7 президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий предпринимательской деятельности.

№ п/п	Проблемы, обозначенные АРМИТ	Комментарий Минздрава России
		<p>Предусмотрена система технических, организационных и других мер, направленных на обеспечение информационной безопасности, в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и нормативных документов ФСБ России и ФСТЭК России. Мероприятия по обеспечению информационной безопасности государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации и медицинских информационных систем медицинских организаций осуществляются в соответствии с разделом II приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24 декабря 2018 года № 911н «Об утверждении требований к государственным информационным системам в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации, медицинским информационным системам медицинских организаций и информационным системам фармацевтических организаций». Для обеспечения безопасности информации в информационных системах в сфере здравоохранения применяются сертифицированные средства защиты информации. Передача данных ограниченного доступа осуществляется посредством защищенной сети передачи данных с применением средств криптографической защиты информации, сертифицированных ФСБ России.</p> <p>В рамках методической поддержки, и координации реализации мероприятий федерального проекта разработаны методические рекомендации по категорированию объектов критической информационной инфраструктуры сферы здравоохранения, описывающие порядок отнесения информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей, автоматизированных систем управления организаций сферы здравоохранения к объектам критической информационной инфраструктуры. Методические рекомендации согласованы с ФСТЭК России и утверждены Минздравом России.</p>